

**DERECHO CONSTITUCIONAL
GENERAL E
INSTITUCIONES POLÍTICAS
COLOMBIANAS**

**Novena Edición
2005**

JAIME VIDAL PERDOMO

Profesor titular de la Universidad del Rosario



BOGOTÁ • BUENOS AIRES • MÉXICO D.F. • CARACAS • LIMA • SANTIAGO

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	vii
--------------------	-----

CAPÍTULO I

Derecho constitucional y Constitución

A. OBJETO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	1
1. Temática del derecho constitucional	1
2. Límites con otros derechos	2
3. Definición	3
B. DERECHO CONSTITUCIONAL Y CIENCIA POLÍTICA	3
C. LA CONSTITUCIÓN: SU SIGNIFICADO HISTÓRICO Y ACTUAL	5
1. El concepto de Constitución en su significado histórico	5
2. Valores políticos de la Constitución	7
3. La Constitución en su sentido técnico-jurídico	8
a) En sentido material y en sentido formal	9
b) Constitución rígida y Constitución flexible	9
c) Constitución escrita y Constitución consuetudinaria	10
d) Constituciones originarias y Constituciones derivadas	11
e) La Constitución como norma	12
f) La constitucionalización del derecho	13
D. LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN. SU APLICACIÓN INMEDIATA	14
E. EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES	15
1. El control político. El gobierno de los jueces	15
2. El control judicial	16
a) La vía de la excepción	17
b) La acción pública	17

c) Los tribunales o cortes constitucionales	18
d) Control de tratados públicos	19
e) Los términos del debate de hoy	19
f) El tema de la supraconstitucionalidad	20
F. EL PODER CONSTITUYENTE	21
1. Titulares del poder constituyente. Constituyente primario y constituyente derivado	21
2. El ejercicio del poder constituyente. Referendo y plebiscito	23
3. Límites al poder constituyente	26
4. La iniciativa para la reforma	28
G. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	28

CAPÍTULO II

El Estado: su formación histórica, sociológica y político-jurídica

A. EL ESTADO Y EL PODER	37
B. ¿CUÁNDO APARECE EL ESTADO EN LA HISTORIA?	38
C. EL ESTADO DESDE EL PUNTO DE VISTA SOCIOLOGICO	39
1. El monopolio de la fuerza	39
2. Creencia en la legitimidad del poder	40
3. Elemento histórico-geográfico: la Nación	42
a) El territorio	42
b) La Nación o comunidad nacional	43
D. EL ESTADO Y EL DERECHO	46
1. El Estado como persona jurídica	47
2. La soberanía del Estado	48
a) Razón histórica de la soberanía	48
b) Fundamento de la soberanía	50
— Las teorías teocráticas	50
— Las teorías democráticas: de la soberanía de la Nación y la soberanía popular	50
— La teoría de la soberanía revolucionaria	53
3. Críticas a la teoría de la soberanía	54
4. La soberanía del Estado y el derecho	55

a)	Tesis del positivismo	56
b)	Las teorías del derecho natural	56
c)	La supremacía del derecho con la teoría de las libertades y la evolución democrática	57
d)	El Estado de derecho	58
e)	El Estado social de derecho	58
5.	El Estado y el derecho en la doctrina marxista	59
6.	El Estado por fuera del derecho	60
a)	Los mecanismos jurídicos y políticos ordinarios	60
b)	La resistencia a la opresión	61
c)	Las revoluciones	63

CAPÍTULO III

Participación del pueblo en el gobierno del Estado

A.	FORMAS DE DEMOCRACIA	69
1.	La democracia directa	70
2.	La democracia representativa	71
a)	El acto del mandatario se considera cumplido por el mismo representado	72
b)	El mandato es colectivo	72
c)	El mandato no es imperativo, es representativo	73
3.	La democracia semidirecta, o la incorporación de mecanismos de participación directa en la estructura de la democracia representativa	74
a)	Principales mecanismos de democracia semidirecta	75
	— El referendo	75
	— La iniciativa popular	75
b)	Algunas experiencias de gobierno semidirecto	75
	— Francia	76
	— Suiza	76
	— Estados Unidos de América	77
	— Otros países	77
B.	FORMAS DE PARTICIPACIÓN DEL PUEBLO EN LA INTEGRACIÓN DEL CUERPO GOBERNANTE	78
1.	Sistemas no democráticos de la escogencia de los gobernantes. Los sistemas mixtos	78

a)	El derecho de la herencia en las monarquías. De las monarquías absolutas a las constitucionales	78
b)	De la monarquía a la república	79
c)	La cooptación	80
d)	La revolución y el golpe de Estado	81
C.	LA ESCOGENCIA DEMOCRÁTICA DE LOS GOBERNANTES	82
1.	La elección en las teorías democráticas	82
2.	Del sufragio restringido al sufragio universal	83
a)	El voto como función y el voto como derecho	83
b)	Formas del sufragio restringido	84
c)	El sufragio universal y sus limitaciones	84
—	El sufragio femenino	84
—	El sufragio y la edad	85
—	La nacionalidad y el sufragio	85
—	Otras limitaciones	86
d)	El voto igual y el desigual	86
e)	Voto directo e indirecto	86
f)	Voto facultativo y voto obligatorio	87
3.	Principios y técnicas del voto	87
a)	Las circunscripciones electorales	87
b)	Los sistemas de escrutinio	88
4.	Las autoridades electorales	89
5.	Sistemas electorales y representación política	90
D.	LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA	91
E.	EL CONTROL CONSTITUCIONAL Y LA LEGITIMIDAD DEMOCRÁTICA	92

CAPÍTULO IV

Poderes, ramas y órganos del Estado y sus relaciones

A.	LOS TIPOS DE PODERES O FUNCIONES DEL ESTADO	98
1.	La monarquía absoluta y la filosofía política liberal	98
2.	Origen de la distinción	99
3.	El contenido de la distinción	100
4.	La discusión sobre la clasificación tripartita de funciones	100
5.	Otras distinciones. La función de control	101

a)	Poder político y poder administrativo	102
b)	Decidir, ejecutar y consultar	103
c)	La función de control	104
B.	LA ESTRUCTURA DE LAS RAMAS U ÓRGANOS DEL PODER	104
1.	La Constitución colombiana: ramas y órganos	104
2.	El ejecutivo o gobierno	106
a)	El ejecutivo monocrático	106
b)	El ejecutivo colegial	107
c)	El ejecutivo dualista	108
3.	La rama legislativa: el Parlamento o Congreso	109
a)	Monocameralismo	109
b)	Bicameralismo	109
—	Criterio aristocrático	109
—	Criterio del federalismo	110
—	El bicameralismo corporativo	111
—	Criterio político	112
C.	LA RELACIÓN ENTRE LAS RAMAS DEL PODER: LOS MEDIOS DE ACCIÓN RECÍPROCOS .	113
1.	Medios de acción del ejecutivo sobre las asambleas políticas	113
a)	Participación en el nombramiento de los miembros del legislativo	113
b)	Participación en la organización y funcionamiento de las asambleas políticas	114
c)	Participación en los actos de las asambleas	115
d)	El ejecutivo legislador	117
e)	La disolución del Parlamento	118
2.	Medios de acción de las asambleas políticas sobre el ejecutivo	119

CAPÍTULO V

El régimen parlamentario

A.	FORMACIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO Y SU EXTENSIÓN EN EL MUNDO	125
1.	La aparición de la responsabilidad política de los ministros	126
2.	El debilitamiento del poder del monarca	126
3.	El traslado del poder político de la Cámara de los Lores a la de los Comunes	127
4.	La extensión del régimen parlamentario a otros países	127

B.	ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO	129
1.	La dualidad en el ejecutivo: jefe del Estado y jefe del gobierno	129
a)	El jefe del Estado, rey o presidente de la República	129
	— Funciones del jefe del Estado	129
	— La elección del Presidente de la República	131
	— La designación del jefe del gobierno o primer ministro	131
b)	El primer ministro o jefe del gobierno	132
2.	La responsabilidad política del gobierno ante el Parlamento	133
3.	La disolución del Parlamento	134
C.	EL SISTEMA PARLAMENTARIO EN TRES PAÍSES: CANADÁ, FRANCIA Y ESPAÑA	134
1.	El sistema parlamentario en Canadá	135
2.	El sistema parlamentario en Francia	136
3.	El sistema parlamentario en España	138
D.	LA EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO	141
1.	El parlamentarismo dualista	141
2.	El parlamentarismo monista	142
3.	El régimen de asamblea o sistema convencional	143
4.	El parlamentarismo racionalizado y el neodualismo	143
5.	El parlamentarismo y el sistema de partidos	144

CAPÍTULO VI

El régimen presidencial

A.	FORMACIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL Y SU EXTENSIÓN EN EL MUNDO	149
1.	El régimen presidencial ligado a las guerras de independencia en América	150
2.	El sistema presidencial ligado a factores de subdesarrollo	150
3.	El régimen presidencial en el continente americano	151
B.	ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL	153
1.	El presidente de la República, o de la Nación, o de la Unión, o de los Estados	153
a)	La elección del presidente de la República	154
b)	El presidente jefe del Estado y jefe del gobierno	155
c)	Integración autónoma del gobierno y relaciones del Presidente y los ministros o secretarios	156

2.	El órgano legislativo o Congreso	157
a)	La ley como norma jurídica superior: principio de legalidad	157
b)	Las leyes necesarias para los programas gubernamentales, impuestos y presupuesto	158
3.	Principio de la separación de los poderes: relaciones entre las dos ramas del poder	158
a)	La ausencia de responsabilidad política del gobierno ante el Congreso	158
b)	Las relaciones del ejecutivo con el Congreso	159
C.	EL SISTEMA PRESIDENCIAL EN ESTADOS UNIDOS Y EN COLOMBIA	160
1.	El régimen presidencial en Estados Unidos de América	161
a)	El presidente de la Unión, jefe de Estado y jefe del gobierno	162
	— El gabinete o conjunto de secretarios	162
	— La función reglamentaria	162
	— La comandancia de las fuerzas armadas y la dirección de las relaciones internacionales	163
b)	El Congreso de Estados Unidos	163
c)	Los medios de acción respectivos del Presidente y el Congreso	165
2.	El régimen presidencial colombiano	166
a)	El presidente de la República	166
b)	El Congreso de la República	167
c)	Relaciones ejecutivo-Congreso	168
D.	LA EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL	170

CAPÍTULO VII

La organización territorial del Estado

A.	LA UNIÓN PERSONAL Y LA UNIÓN REAL	176
B.	LA CONFEDERACIÓN DE ESTADOS	177
C.	EL ESTADO FEDERAL	178
1.	Existencia de Estados dentro de la federación	178
2.	El reparto de las competencias estatales	179
3.	Evolución del federalismo	181
D.	CENTRALISMO POLÍTICO Y DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	182
1.	Una sola soberanía, inexistencia de otras entidades estatales	183
2.	Características de la organización departamental y municipal	183

E. EL ESTADO REGIONAL	186
1. Antecedentes de la organización regional	186
a) La organización regional para la planificación	186
b) Las regiones como entidades territoriales	187
2. El Estado autonómico español	189
a) Antecedentes históricos	189
b) El concepto de autonomía y la organización de las comunidades ...	190
c) Unidad con reconocimiento de las nacionalidades y regiones y competencias jurídicas	191

CAPÍTULO VIII

Las libertades públicas y los derechos

A. LA DOCTRINA DE LAS LIBERTADES PÚBLICAS Y DE LOS DERECHOS	196
1. Aparición de la doctrina	197
a) Antecedentes	197
b) Carácter de la doctrina de las libertades públicas	198
— Libertades-límite	198
— Libertades-oposición	199
2. Fuentes de la doctrina de las libertades públicas	199
a) Fuente filosófica	199
— El derecho natural	200
— La doctrina del contrato social	200
b) Fuente política	200
c) Fuente económica	201
3. La eficacia de las libertades públicas	201
a) El sistema de las declaraciones de derechos	201
b) Protección de las libertades públicas a través de los principios jurídicos del régimen constitucional	202
— Principio de la separación de poderes	203
— Principio de la legalidad	203
— Principio de la reserva legal	204
B. EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE LAS LIBERTADES PÚBLICAS	205
1. Origen de la evolución del concepto de las libertades públicas	205
a) Fuente filosófica	205
— Predominio de la noción de igualdad	205

— Libertad-participación	206
— La ideología marxista	206
b) Fuente económica	208
2. Síntesis de la evolución	208
3. Consecuencias de la evolución	210
a) Preferencia por los derechos sociales, la segunda generación de derechos	210
b) Aumento de la intervención del Estado	210
c) El Estado social de derecho	210
4. Posiciones ideológicas con respecto al tema de las libertades	212
a) Los sistemas políticos	212
— Las doctrinas individualistas	212
— Las doctrinas comunitarias	213
— El fascismo	213
— El nacional-socialismo	214
— El marxismo	215
b) Los partidos políticos	216
C. CLASIFICACIONES DE LAS LIBERTADES Y DERECHOS. PROTECCIÓN INTERNACIONAL ..	217
1. La clasificación	217
a) Las libertades de la persona	217
b) Libertades de pensamiento	219
c) Libertades de contenido económico y social	219
2. Ejercicio y control	223
a) Ejercicio en condiciones normales	223
b) Ejercicio dentro de condiciones de excepción o emergencia	224
3. La protección internacional	225
D. LIBERTADES, DERECHOS Y DEBERES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	226
1. Características generales	226
a) Las tres generaciones de derechos	226
b) El Estado social de derecho	227
c) La efectividad de los derechos	228
d) La Constitución como norma	229
e) Los derechos fundamentales y la acción de tutela	229
f) Su relación con el derecho internacional	231
2. El panorama de los derechos y las libertades	231
a) Variaciones en los derechos individuales	232
b) Los derechos políticos	234

c) Los derechos sociales, económicos y culturales	234
d) Los derechos colectivos y del ambiente	236
3. Los deberes y obligaciones de las personas y los ciudadanos	236

CAPÍTULO IX

Los regímenes políticos liberales

A. REGÍMENES POLÍTICOS LIBERALES Y AUTORITARIOS	241
1. Democracia clásica y democracia marxista	242
2. La dificultad de la escogencia de modelos de regímenes liberales	242
3. Regímenes políticos y filosofía política	243
4. Constitucionalismo en expansión	244
B. INGLATERRA	245
1. Las declaraciones de libertades y derechos	246
2. La evolución política pacífica	246
3. La fisonomía del derecho	247
4. El nacimiento del Parlamento	247
5. El nacimiento del régimen parlamentario y del gobierno de gabinete ...	248
6. Los partidos políticos	249
C. ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	251
1. La Constitución escrita	251
2. La república y el sistema presidencial	252
3. El federalismo y la extensión territorial	254
4. El control de la constitucionalidad de las leyes	255
5. El sistema de partidos políticos	256
D. FRANCIA	258
1. Primera etapa: de 1789 a 1848	259
2. Segunda etapa: de 1848 a 1870	261
3. Tercera etapa: la Constitución de 1875 y la Tercera República hasta 1940	263
a) El régimen parlamentario	264
b) La inestabilidad gubernamental	264
4. La Cuarta República	265
5. La etapa de la Quinta República	267

a) Su nacimiento	267
b) La evolución política e institucional de Francia	269
c) La vía hacia el control constitucional	270
6. Los 40 años de la Quinta República	272
a) Algunas circunstancias determinantes	272
b) El parlamentarismo racionalizado	272
c) La visión presidencialista o el gobierno presidencial	274
d) Las cohabitaciones o la falta de coincidencia de las mayorías	275
E. ESPAÑA	275
1. La Monarquía española	276
2. El régimen parlamentario	277
a) Las Cortes Generales	277
b) El primer ministro y el gobierno	278
3. El funcionamiento concreto del sistema parlamentario	280
4. Alteración en el gobierno	281

CAPÍTULO X

Los regímenes no liberales o autoritarios

A. BASES IDEOLÓGICAS DE LOS REGÍMENES MARXISTAS	286
1. El pensamiento anterior a Carlos Marx	286
2. La democracia jacobina y la Revolución de 1848	287
3. La filosofía materialista	288
4. El Estado y la revolución	290
B. LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS EN LA UNIÓN SOVIÉTICA	291
1. El afianzamiento del sistema: las Constituciones de 1917 a 1936	291
a) El predominio del partido comunista	291
b) La evolución constitucional	292
2. La Constitución soviética de 1977	294
3. La etapa final de la Unión Soviética y del sistema socialista	296
C. LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DE CUBA	299
D. LA TEORÍA DE LOS REGÍMENES AUTORITARIOS	301
1. Los gobiernos fascistas	302
2. Las dictaduras políticas y el presidencialismo	304

CAPÍTULO XI

Introducción a la Constitución colombiana

A.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991	310
1.	La tradición constitucional colombiana	310
2.	Las finalidades políticas	311
3.	El procedimiento de la reforma por Asamblea Constituyente y no por el Congreso	313
4.	Las consecuencias políticas y jurídicas	314
a)	La Constitución no tiene una orientación política definida	315
b)	La finalidad de la paz	317
c)	País multiétnico y multicultural	317
d)	La libertad de cultos y la referencia a la soberanía	317
e)	Los defectos jurídicos y técnicos	318
f)	El desprestigio de las corporaciones de elección popular	318
B.	EL PANORAMA DE LAS NUEVAS INSTITUCIONES POLÍTICAS COLOMBIANAS	319
1.	Los principios fundamentales que informan las instituciones políticas	320
a)	El Estado social de derecho	320
b)	La república unitaria, descentralizada con autonomía de sus entidades territoriales	322
c)	La república democrática, pluralista y participativa	322
	— Democracia y revolución	322
	— Democracia pluralista	324
	— Democracia representativa y democracia participativa	326
	— Reforma política de los partidos políticos	327
2.	La teoría de los derechos y las libertades	328
3.	El régimen presidencial y sus relaciones con el Congreso de la República	331
a)	La creación de la vicepresidencia	331
b)	Las relaciones con el Congreso de la República	332
c)	El aumento de las funciones del Congreso	334
d)	La reelección presidencial inmediata y el régimen parlamentario ..	334
4.	La estructura de la rama judicial	335
5.	El control constitucional	337
6.	La organización territorial del Estado	338
7.	El proceso de paz a partir de 1998	341